



DOCUMENT DE POZITIE

Camera de Comerț și Industrie a României salută lansarea în consultare publică a proiectelor noului Cod Fiscal și noului Cod de Procedură Fiscală

Camera de Comerț și Industrie a României, organizație reprezentativă a mediului de afaceri românesc, membră a Pactului de Fiscalitate alături de reprezentanți ai comunității academice și ai mediului de business, salută lansarea în consultare publică de către Ministerul Finanțelor Publice a noilor proiecte ale Codului Fiscal și Codului de Procedură Fiscală.

În marja atribuțiilor sale prevăzute de legislația în vigoare, CCIR a derulat o consultare cu membrii săi și cu mediul de afaceri în luna ianuarie a acestui an, identificând o serie de aspecte problematice cu care se confruntă antreprenorii români în ceea ce privește domeniul fiscalității:

- nivelul ridicat al taxei pe valoarea adăugată (TVA);
- nivelul ridicat al taxelor aferente forței de muncă;
- efectele nocive produse de practicarea evaziunii fiscale de un număr ridicat de agenți economici de pe piață;
- simplificarea legislației fiscale și interpretarea unitară a acesteia de către autorități.

În acest context, Camera de Comerț și Industrie a României salută măsurile anunțate de Ministerul Finanțelor Publice în proiectele noilor Coduri, precum scăderea nivelului taxei pe valoarea adăugată de la 24% la 20% începând cu 1 ianuarie 2016, scăderea contribuțiilor sociale și de sănătate, atât pentru angajatori, cât și pentru angajați, eliminarea taxei pe construcțiile speciale, reducerea accizelor aferente carburanților sau reducerea cotei impozitului pe venit și pe profit, concomitent cu eliminarea impozitului pe dividende.

Mai mult, CCIR a susținut încă din perioada anterioară necesitatea includerii principiului *in dubio contra fiscum* în legislația fiscală, iar introducerea acestuia în proiectul Codului de Procedură Fiscală reprezintă un demers util în sprijinul tuturor contribuabililor.

Sectorul întreprinderilor mici și mijlocii

Camera de Comerț și Industrie a României susține fără echivoc dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din țara noastră, acesta reprezentând 99,7% din numărul total de companii din România (circa 426.000 de companii, conform

estimărilor Comisiei Europene din 2014). Dintre acestea, 373.944 (87,7% din numărul total de IMM-uri) sunt micro-întreprinderi¹.

În acest context, considerăm necesară acordarea unei atenții sporite acestui sector extrem de important pentru economia națională. Pragurile anunțate de minister în ceea ce privește taxarea microîntreprinderilor sunt de natură a favoriza crearea de locuri de muncă și scoaterea din zona gri a celor deja existente, contribuind astfel la reducerea evaziunii fiscale și la creșterea gradului de colectare.

Cu toate acestea, impozitarea suplimentară (penalizatoare) a microîntreprinderilor care nu au angajați reprezintă, în opinia noastră, un cost suplimentar pentru o microîntreprindere care se confruntă deja cu acces limitat la finanțare și la instrumente menite să îi asigure creșterea și sustenabilitatea. Am văzut deja efectul devastator al unei măsuri similare aplicate în anul 2009, atunci când din 150.000 de plătitori de taxe și impozite au rămas cel puțin 150.000 de șomeri care consumau resursele bugetare.

Considerăm că o astfel de măsură, argumentată de faptul că sunt foarte mulți evazioniști printre aceste microîntreprinderi fără salariați, nu face altceva decât să dovedească ineficiența sistemului actual al administrației fiscale.

Astfel, Camera de Comerț și Industrie a României recomandă aplicarea unui prag minim de impozitare tuturor microîntreprinderilor, indiferent de numărul de angajați al acestora, combinat cu stabilirea unui calendar de verificare și de emitere a recomandărilor de conformare pentru aceste companii. În acest mod, autoritățile publice vor evita sporirea presiunii fiscale pentru cele mai vulnerabile companii și vor iniția, prin dialogul cu microîntreprinderile, un parteneriat transparent, în spiritul obligațiilor fiscale aferente.

Eficientizarea aparatului public fiscal

Camera de Comerț și Industrie a României consideră necesară, pentru consolidarea sistemului fiscal, eficientizarea aparatului public. Această măsură impune o serie de acțiuni din partea administrației publice, printre care:

- continuarea și accelerarea măsurilor de reducere a administrației publice clasice (pe suport de hârtie) și dezvoltarea administrației publice online;
- îmbunătățirea gestionării resurselor de care dispune aparatul public fiscal, în vederea creșterii gradului de colectare a taxelor și impozitelor de la contribuabili;
- creșterea gradului de profesionalizare a angajaților din sistemul fiscal, cu scopul creării unei culturi de conformare a agenților economici cu obligațiile fiscale pe care le impune legislația în vigoare;

¹ Definite în accepțiunea europeană - companii cu mai puțin de 10 angajați și o cifră de afaceri anuală care nu depășește 2 milioane de euro.

- elaborarea unor planuri de acțiune a aparatului public fiscal în vederea informării concrete cu privire la obligațiile fiscale ale contribuabililor și a termenelor legale aplicabile pentru plata contribuțiilor fiscale;
- furnizarea de consiliere pentru contribuabili în vederea creșterii gradului de conformare fiscală;
- asumarea de către ANAF și de către alte organe de control a punctelor de vedere emise de către Biroul de Asistență Contribuabili din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, astfel încât aceste puncte de vedere să fie opozabile atât acestora, cât și terților.

Evaziunea fiscală

CCIR consideră necesar un efort susținut din partea tuturor actorilor relevanți în vederea combaterii evaziunii fiscale din țara noastră. Efectele nocive ale acestui fenomen se răsfrâng nu doar asupra bugetului de stat, ci și asupra performanțelor companiilor private care își plătesc taxele și impozitele, creându-se astfel un cadru de concurență neloială pe piață.

În acest context, Camera de Comerț și Industrie recomandă toleranță zero la evaziunea fiscală, conform principiilor Pactului pentru Fiscalitate, în vederea consolidării unei economii care corespunde standardelor internaționale. Recomandăm identificarea sectoarelor cu potențial ridicat în sfera evaziunii fiscale și aplicarea unui control mai strict, în vederea asigurării conformării cu obligațiile fiscale.

Relaxarea fiscală și disciplina bugetară

Camera de Comerț și Industrie a României salută măsurile de relaxare fiscală anunțate prin proiectele noilor Coduri, considerând că stimulentele oferite mediului de afaceri vor contribui la dezvoltarea sustenabilă a acestuia, conducând concomitent la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea economiei.

Cu toate acestea, CCIR atrage atenția asupra impactului pe care măsurile de relaxare fiscală îl pot avea asupra bugetului de stat al României. Considerăm că orice măsură de relaxare trebuie să fie însoțită de o analiză temeinică asupra efectelor pe care le-ar putea avea în viitor asupra necesității introducerii unor noi taxe și impozite, care ar contraveni oricăror efecte benefice generate de scăderea nivelului taxelor și impozitelor.

Mihai Daraban

Președintele Camerei de Comerț și Industrie a României